

CBAM 탄소 가격 책정(EU 의 첫 번째 크로스 보드 탄소 정책)



파리 협정은 기후 변화에 대처하기 위한 다양한 방법들을 만들어 냈고, EU 의 탄소 국경 조정 제도 (CBAM)도 그 중 하나입니다.

전 세계적으로 온실가스 배출을 제한하기 위한 몇 가지 노력들이 있었습니다. 이러한 모든 조치들은 이산화탄소를 배출하는 제품이나 서비스 생산과 관련된 탄소 가격에 영향을 미치기 위한 것입니다.

탄소에 가격을 매기는 것의 주요 목적은 탄소 배출량을 줄이는 것입니다. 특히 고 배출 부문에서 말입니다. 동시에 탄소 가격 책정 수익은 정부와 기업이 지속 가능한 경제로의 전환을 지원할 수 있는 기회를 제공합니다.

그러나 탄소 시장의 최근의 사건들은 규제 기관들이 기후 정책을 재검토할 것을 촉구했습니다. 그리고 EU 는 이 분야에서 킥메이커가 되는 것을 목표로 하기 때문에 이 케이스에 매우 적극적입니다.

이 가이드는 탄소 가격에 대한 EU 의 최신 정책 제안 중 하나인 CBAM(탄소 국경 조정 제도)에 대해 설명합니다.

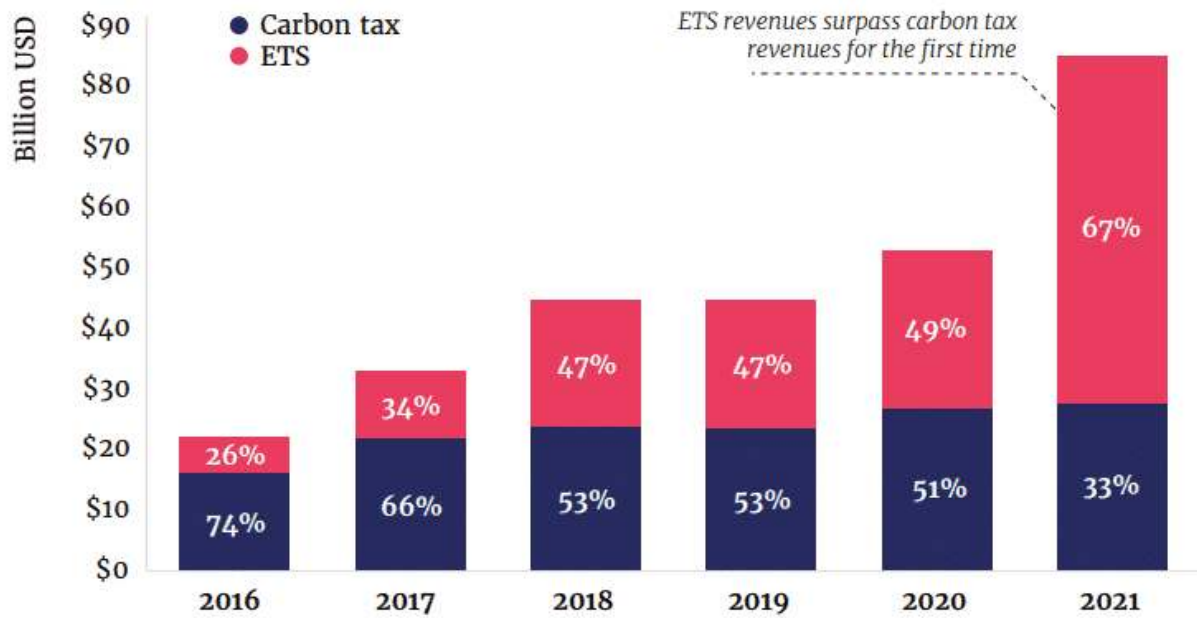
하지만 EU 의 CBAM 에 대한 세부 사항을 논의하기 전에, 먼저 그것이 속하는 일반적인 용어인 BCA - Border Carbon Adjustment (국경 탄소 조정)에 대해 설명하겠습니다.

탄소 가격 책정에 대한 BCA 접근 방식

다양한 유형의 탄소 가격 책정 중에서, 탄소세는 가장 높은 수익 창출 수단이었습니다.

그러나 그것은 배출권 거래 시스템(ETS)의 수익이 처음으로 탄소세 수입을 초과한 2021 년 이전이었습니다. 아래의 차트는 그것을 보여줍니다.

Evolution of global carbon pricing revenues over time



출처: 세계은행 보고서

ETS 는 탄소 가격이 정부 정책에 의해 주도되는 컴플라이언스 탄소 시장을 의미합니다. 배출권 거래제 시스템이라고도 합니다.

정부 정책은 일반적으로 기업이 배출할 수 있는 허용량 또는 배출권으로도 알려진 최대 배출 한도(cap)를 알려줍니다.

탄소 오염국들은 그들의 허용 한도와 관련하여 그들이 생산하는 배출량을 기준으로 탄소 배출권을 구매하거나 판매할 수 있습니다.

한도 미만인 경우 초과 허용량을 팔 수 있습니다. 그러나 한도를 초과한다면, 그들은 부족분을 메우기 위해 구매할 수도 있습니다.

치솟는 탄소 가격과 ETS 를 통한 높은 수입에도 불구하고 탄소 가격에는 여전히 몇 가지 문제가 있습니다.

그 중 하나는 산업 이해 관계자들과 정치인들 모두에게 큰 걱정거리인 탄소 누출에 관한 것입니다.

• 탄소누출은 한 국가에서 줄어든 배출량이 다른 국가에서 증가된 배출량으로 상쇄되는 위험을 나타냅니다.

그것은 배출량을 느슨한 국가로 이동시킴으로써 기후 정책의 효율성을 감소시킬 수 있습니다. 이는 전 세계 탄소 배출량의 증가로 이어질 수 있습니다.

따라서 탄소 누출 문제를 해결하기 위해 탄소 가격에 대해 국경을 초월한 접근법이 이뤄지게 됩니다. 그것들은 국가 들로부터 점점 더 인정받고 있으며, 국경 탄소 조정 (Border Carbon Adjustment) 또는 BCA 가 그러한 접근법 중 하나입니다.

BCA 는 수입품에 국내 탄소 가격을 적용하는 환경 무역 정책입니다. 이 탄소 가격 책정 메커니즘은 국내에서 생산되는 탄소 집약적 제품에 의해 발생하는 규제 비용을 반영하지만 동일한 해외 생산 제품에는 반영되지 않습니다.

이는 글로벌 통합 탄소 가격 정책이나 그것을 처리하는 방법에 대한 국제적 협약이 없는 경우에 존재하는 정책 옵션입니다.

BCA 가 탄소 가격 책정에 대한 가장 최근 정책이라고 할지라도, 일부 국가에서는 직접 탄소 가격을 채택하려는 위한 수단으로 BCA 를 인용하고 있습니다. 이러한 국가에는 우크라이나, 우루과이 및 대만이 포함됩니다.

그러나 EU 의 접근 방식은 단연코 가장 큰 접근 방식인 CBAM 이 될 것입니다.

EU CBAM 이란 무엇일까요?

EU 의 CBAM 은 탄소 가격 책정을 위한 BCA 메커니즘의 한 형태입니다. 그것의 궁극적인 목표는 두 가지입니다:

1. 온실가스 배출량 감소 및
2. 각국마다 기후정책에 대한 의욕이 다르기 때문에 무역의 장점과 단점을 피하기 위해서.

CBAM 은 해외 수입업자들이 국내 생산자들이 경험하는 것과 동일한 비용과 인센티브에 직면하게 함으로써 공평한 경쟁의 장을 만듭니다.

• 본질적으로, 그것은 기후에 대한 의욕과 이를 시행하는 국가의 국내 산업을 보호합니다.

2021 년 7 월, 유럽연합 (EC)는 "55 년에 적임" 입법안을 발표했습니다. 여기에는 2030 년까지 EU 의 온실가스 배출량을 1990 년 수치에서 55%까지 줄이기 위한 13 개 정책 조치를 포함하고 있습니다. 그것은 2050 년까지 기후 중립 또는 순 배출 제로에 도달하는 것이 주요 목표입니다.

이 법안에는 EU 로 수입되는 특정 제품에 탄소 가격을 도입하는 CBAM 이 포함되어 있습니다. EU 이사회와 유럽 의회는 EU CBAM 제안을 제정할 책임이 있습니다.

2022년 3월 15일, 의회는 CBAM 규정에 대한 합의점에 도달했습니다.

프랑스 경제부 장관인 브루노 르 메르 (Bruno Le Maire)는 다음과 같이 말했습니다.

"CBAM에 관한 이사회 합의는 유럽 기후 정책의 승리를 뜻합니다. 그것은 우리 산업의 탈탄소화를 가속화하는 동시에 덜 야심 찬 기후 목표를 가진 국가의 기업들에게 보호할 수 있는 도구를 제공할 것입니다."

그는 또한 다른 국가들에게 더 지속 가능하고 덜 배출하도록 장려할 것이라고 덧붙였다.

EU CBAM의 또 다른 주요 목표는 탄소 누출을 방지하는 것입니다. 이것은 기후 정책이 약한 (탄소 가격이 낮은) 다른 국가로 생산을 이전할 때 발생할 수 있습니다.

만약 그렇게 된다면, EU와 같은 야심 찬 기후 목표를 가진 국가들에게는 수익 손실로 이어질 수 있습니다.

CBAM은 또한 무역 상대국들이 자체적으로 탄소 가격 정책을 수립하도록 장려할 것입니다.

EU CBAM의 작업 방식

EU의 CBAM은 EU의 배출권 거래 시스템(EU ETS)과 병행하여 작동하도록 설계되었습니다. 특히, EU ETS 허용량의 무료 할당량을 점진적으로 대체하게 될 것입니다.

EU ETS는 장내 거래되는 유럽의 탄소 배출권 계약입니다. 이는 지금까지의 가장 큰 규제된 탄소 시장 거래 탄소 배출권 또는 유럽 연합 수당 (EUA)입니다.

기업이 EU ETS 로부터 탄소 허용량을 구매하면 그들은 1 톤의 이산화탄소 배출량을 생성할 수 있는 허가를 받습니다. 탄소 수익은 기업에서 규제 기관으로 수직적으로 흐릅니다.

자발적 탄소 시장(정부 규제 없는)에서 기업은 전 세계 다양한 프로젝트에서 생성된 탄소 배출권을 구매할 수도 있습니다. 그것들은 재 조림 및 자연 기반 프로젝트와 기술 기반 탄소 제거 프로젝트가 포함됩니다.

아이디어는 거의 동일합니다: **1 탄소 배출권 = 1 톤의 탄소 배출을 상쇄하거나 방지합니다.** 기업들은 또한 자발적으로 배출량을 상쇄하기 위해 다양한 탄소 거래소에서 배출권을 구입할 수 있습니다.

반면, EU의 CBAM은 EU로부터의 특정 상품 수입에 탄소 가격을 적용하는 것을 포함합니다. 이 가격은 제품의 생산 과정에서 발생하는 배출량을 나타내는 "내재 배출량"에 비례합니다. 그것들은 상품에 물리적으로 포함된 탄소를 의미하지 않습니다.

CBAM에 따르면 EU 수입업체는 상품의 내재 배출량과 관련하여 CBAM 인증서를 구매해야 합니다. 현재 EU 허용량과 마찬가지로, **각 CBAM 인증서는 1 톤의 배출량과 같습니다.**

• 기본적으로 CBAM 인증서의 수는 수입 상품의 총 내재 배출량과 같아야 합니다.

그리고 CBAM 인증서의 가격은 상품 수입 전 주에 EU ETS 허용량을 반영해야 합니다.

일단 수입 상품의 원산지에서 탄소 가격이 지불되면, 필요한 CBAM 인증서는 해당 지불 금액만큼 줄일 수 있습니다(예: 원산지 자체 ETS 또는 탄소세).

CBAM 인증서는 구매일로부터 2년간 유효합니다.

CBAM 의 응용 프로그램

EU CBAM 은 전기 및 다음을 포함한 특정 상품의 수입에 적용됩니다.

- 강철,
- 철,
- 시멘트,
- 비료,
- 알루미늄 부문

처음에는 Scope 1 배출물 또는 직접 배출물에만 적용됩니다. 그러나 수입업체는 구현된 Scope 2 간접적인 전력 소비 배출량에 대해서도 보고해야 합니다.

발생된 배출물의 결정은 두 가지 방법으로 수행될 수 있습니다:

실제 배출량: 생산 설비 수준(원산지 국가)에서 기록되고 인증된 검증자가 검증합니다.

기본값: 수입업자가 해당 상품에서 발생하는 실제 배출량을 표시할 수 없는 경우에 적용됩니다. 그것은 수출국의 평균 배출량에 마크업을 더한 것을 의미합니다.

전기의 경우, 계산은 제 3 국 기본값에 의존합니다. 그러나 시장이 EU 와 통합된 국가로부터의 전기 수입은 예외가 될 것입니다.

CBAM 은 과도기적으로 이르면 2023 년부터 시행될 예정이며, 2026 년부터 전면 적용될 가능성이 높습니다. 과도기 기간(2023-2025) 동안 EU 수입업체는 보고 요건을 충족해야 합니다. 그러나 아직은 CBAM 인증서를 구입할 필요는 없습니다.

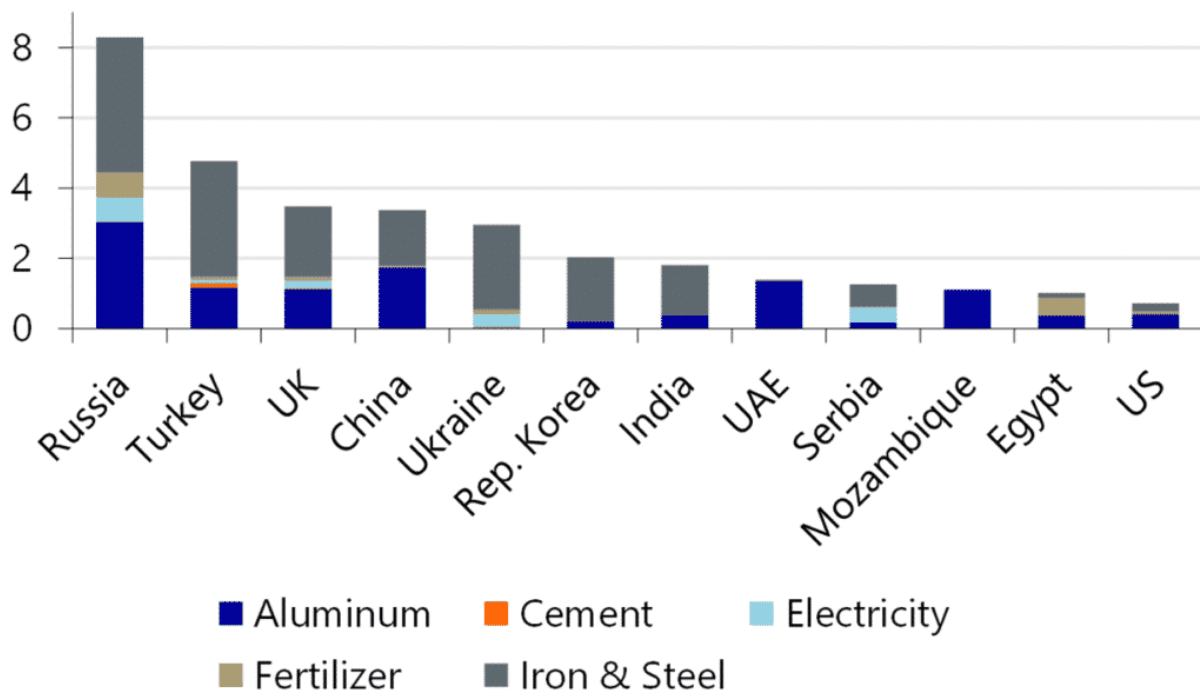
2026 년 탄소정책이 전면 시행되면 수입업체들은 CBAM 상품을 수입하기 위해 CBAM 인증서 비용을 지불해야 합니다.

CBAM 탄소 가격이 비 유럽연합 국가에 미치는 영향

어떤 비 유럽연합 국가들이 CBAM 의 영향을 가장 많이 받는지 알기 위한 연구에서는 CBAM 제품의 수출을 살펴봅니다.

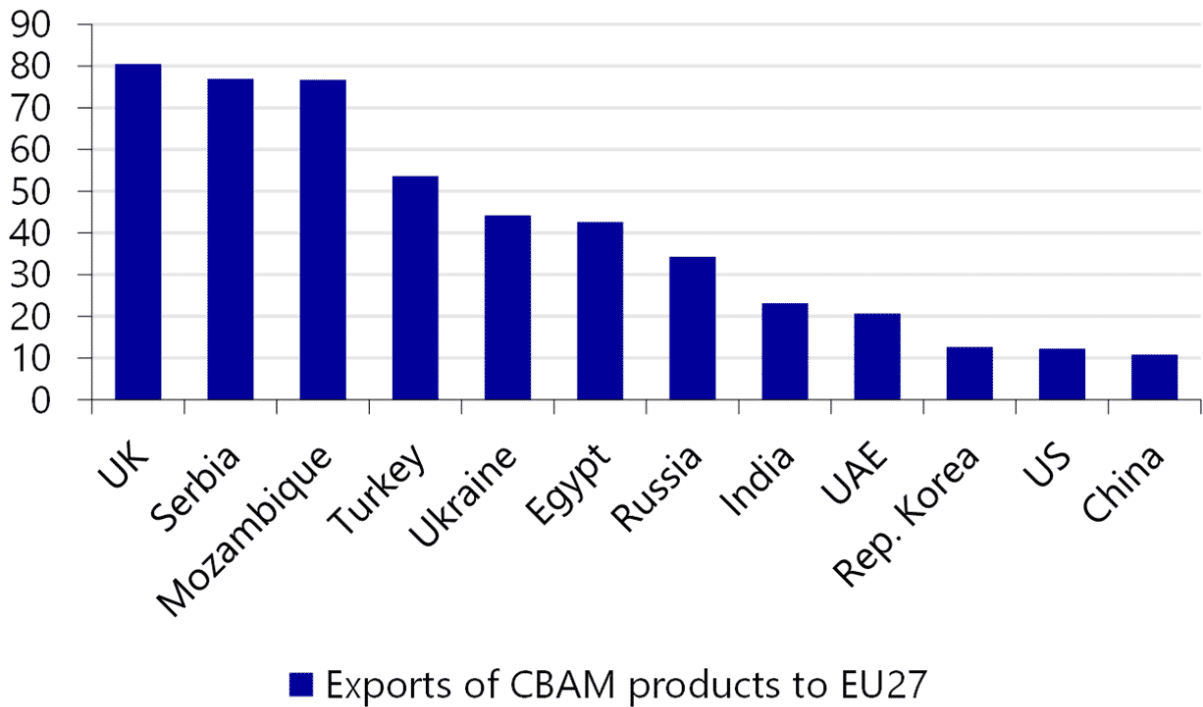
분명히 러시아는 EU 에 CBAM 제품을 가장 많이 공급하는 국가입니다. 그 다음은 아래 그래프와 같이 터키, 영국, 중국이 그 뒤를 잇습니다.

EU27 imports in USD, billion



한편, CBAM 에 가장 영향을 많이 받는 비 유럽연합 국가는 수출 비율 차트에 표시된 것처럼 영국, 세르비아, 모잠비크입니다. 그들의 CBAM 수출의 약 80%가 EU 로 갑니다.

As a % of total exports of CBAM products



주의할 점은 기존 탄소 가격 책정이 있는 주요 무역 상대국의 현재 ETS 시스템을 기반으로 EU CBAM 에 몇 가지 예외가 있다는 점입니다.

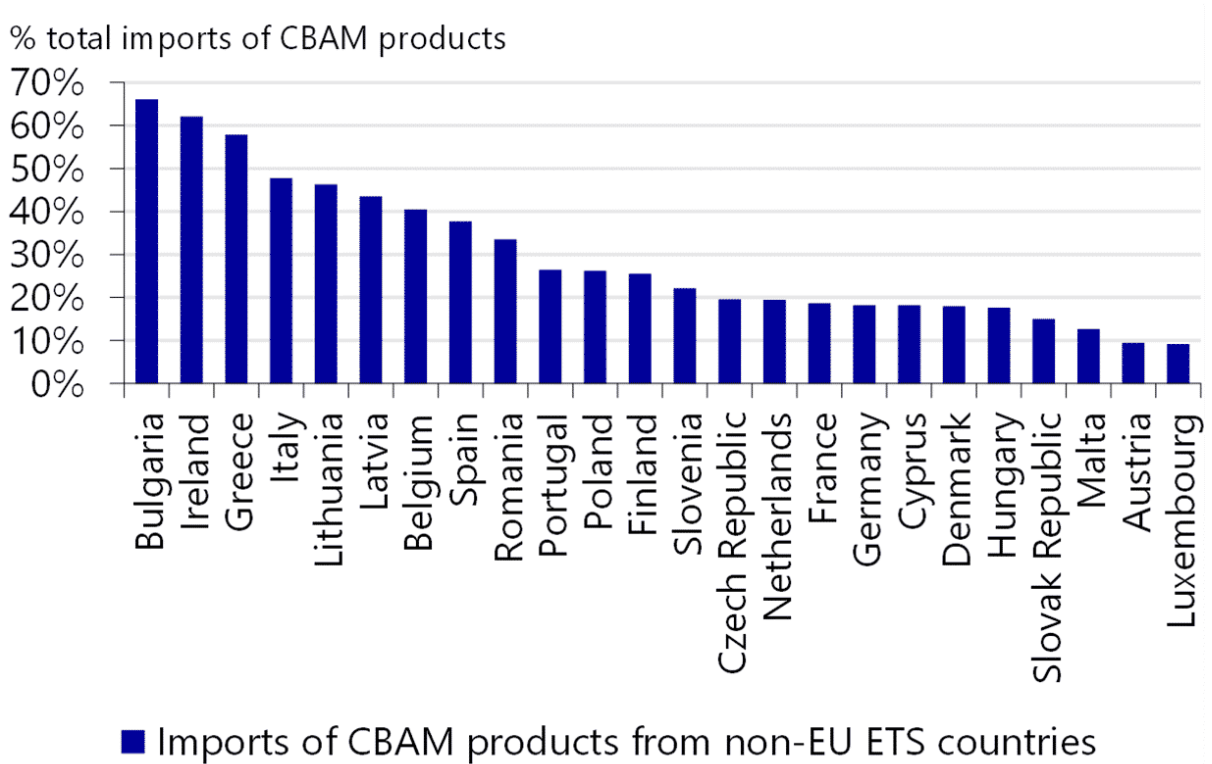
예를 들어, 영국의 CBAM 제품은 국가의 자체 배출 시스템으로 인해 예외입니다. 반면 한국으로부터의 수입품도 자체 탄소 가격 때문에 다른 지역보다 CBAM 가격이 더 낮습니다.

EU 회원국에 대한 CBAM 효과

비 유럽연합(EU) 국가뿐만 아니라 EU 회원국들도 CBAM 으로 인해 수입 비용이 더 높아질 수 있기 때문에 피해를 입을 수 있습니다.

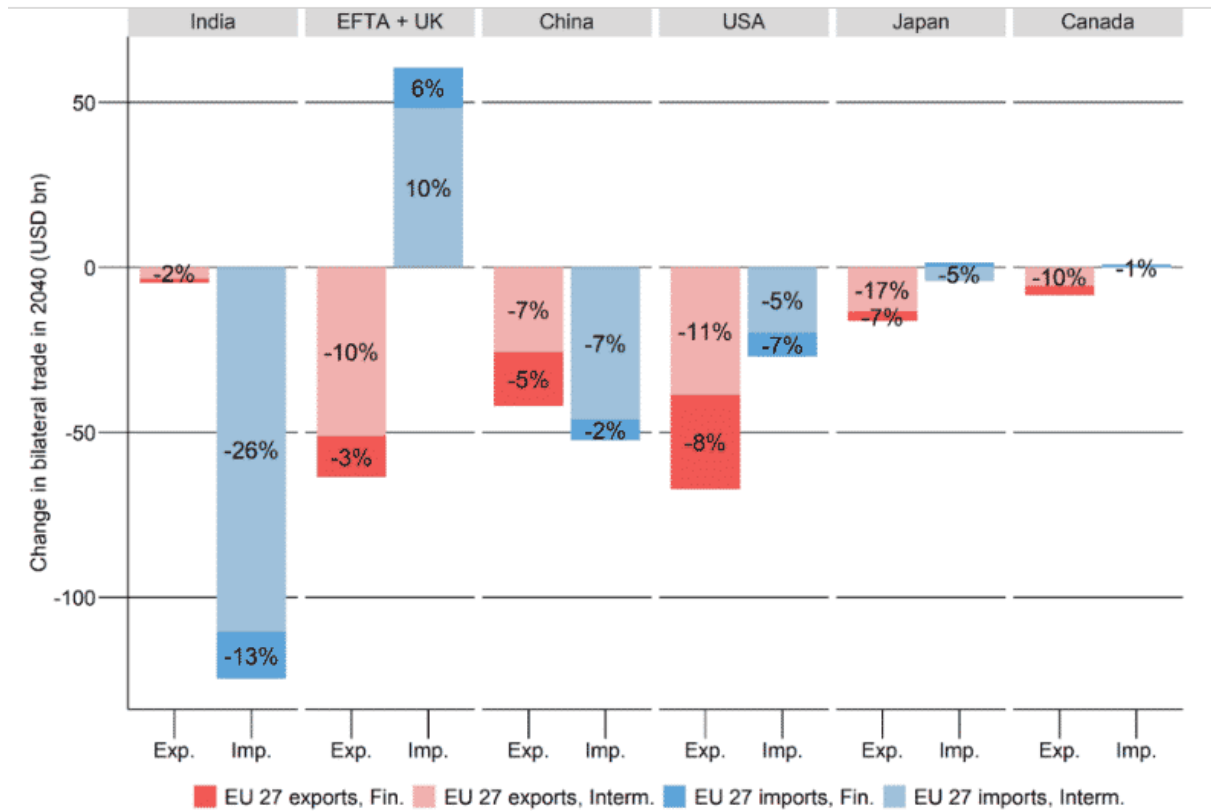
특히 불가리아는 CBAM 에 의해 수입품에 과세될 위험이 가장 큼니다. EU 외의 다른 국가로부터의 CBAM 수입에 대한 의존도가 높기 때문입니다.

아래 차트는 CBAM 탄소 가격 책정 메커니즘의 영향을 받는 다른 EU 회원국들을 보여줍니다.



CBAM 의 또 다른 가능한 영향은 탄소 집약적 제품의 주요 유럽 무역 파트너들의 양자간 수출에 있습니다.

아래 그림은 2040 년 EU 양자간 수출(빨간색)과 선택된 국가의 수입(파란색)에 미치는 영향을 보여줍니다. 어두운 색조는 수출된 최종 상품을 나타냅니다.



출처: CEPII 작업문서 제 2022-01 호

흥미롭게도, 캐나다, 일본, 미국을 선호하는 무역 불균형이 있습니다. 영국과 유럽 자유 무역 협회(EFTA)가 극단적인 경우입니다. 그들은 저탄소 보상의 혜택을 받아 수출을 늘립니다.

반면 CBAM은 인도에 깊은 영향을 미치며 예상대로 EU에 대한 수출이 -26%로 감소합니다.

EU CBAM의 문제점과 그것이 비즈니스에 미치는 영향

CBAM에 대한 제안은 현재 유럽 의회와 유럽 이사회에 의해 검토되고 있습니다. 제안된 일부 개정안에는 과도기 기간을 더 짧게 하고 더 신속하게 만드는 것이 포함되어 있습니다. 이는 EU ETS 무료 할당을 훨씬 더 신속하게 제거하기 위함입니다.

CBAM은 EU ETS의 탄소 가격 책정에 대한 유망한 변화를 가지고 있지만, 일부는 이를 매우 복잡하다고 생각합니다. 다른 이들은 이 BCA 정책이 매우 복잡한 관리 프로세스를 수반한다고 말했습니다.

다음은 CBAM 관리 프로세스의 핵심 요소입니다:

Key Elements	Processes Involved
Authorized declarants	EU importers must apply for authorization and be authorized by the competent national authorities before importing CBAM goods. Only importers who are authorized may import CBAM goods.
CBAM declaration	EU importers must submit a CBAM declaration for the preceding year on the quantity of imported goods and their total (verified) embedded emissions.
CBAM certificate	EU importers must purchase CBAM certificates corresponding to the embedded emissions in the imported goods, either based on the actual embedded emissions or the default value.
Default value	Embedded emissions in CBAM goods will be calculated based on the default value unless lower emissions are demonstrated upon importation.
Carbon prices already paid in the country of origin	CBAM certificates can be reduced to account for carbon prices already paid in the country of origin, but this needs to be certified by an independent person.
Geographical exemptions	Countries that adopt the EU ETS or are linked with the EU ETS are exempted from the CBAM. The EU will further elaborate a mechanism for other third countries to be exempted in the future.

CBAM이 정책이 되기 위해서 여전히 승인이 필요하다 하더라도 일부 선제적인 조치는 기업이 높은 행정 부담을 피하기 위해 사전에 준비하는 데 도움이 될 수 있습니다.

예를 들어 기업은 다음을 수행할 수 있습니다:

1. CBAM이 운영에 미치는 잠재적 영향력을 평가: 구매 데이터, BOM 등
2. CBAM 익스포저 정량화: 수출입 상품의 가치 및 거래 건수
3. 글로벌 가치 사슬 및 풋프린트 검토: 예: 배출량을 줄이기 위한 제조 시설 투자 전략 결정
4. 사용 가능한 대체 출처 식별: CBAM 영향이 낮거나 없는 상품

EU CBAM 및 기타 BCA 메커니즘은 점차 구체화되고 있습니다. 그들은 탄소 발자국을 줄이고 순 배출 제로에 도달하는 데 상당한 영향을 미칠 것입니다.

그 영향은 EU 지역뿐만 아니라 CBAM 이 적용되는 비즈니스의 글로벌 소싱 및 유통 플랫폼 전반에 걸쳐 영향을 미칩니다.

CBAM 탄소 가격 책정은 회계 및 행정에서 기업들에게 더 많은 일을 줄 수 있습니다. 그러나 그것은 그들에게 환경, 사회, 거버넌스(ESG) 기준을 충족할 수 있는 좋은 기회를 제공합니다. ESG 는 투자자들이 투자를 할 때 살펴보는 기준 중 하나입니다.

뉴스페이지에서 EU 탄소 시장의 최근 일들에 대한 정보를 확인할 수 있습니다. 또한 여기에서 탄소 가격을 모니터링하여 투자 결정을 안내할 수도 있습니다.